

Udvalget for Kultur og Fritid
Varde Kommune
Bytoften 2
6800 Varde

Tinghøj 25-08-2016

Anke vedr. manglende skriftlig afgørelse samt afslag på lokaletilskud.:

Journal nr. 18660/16
Sag. Nr. 16/1622

Lovgrundlag:

Kommunalfuldmagten
Forvaltningsloven LBK nr 433 af 22/04/2014 Gældende
Vejledning til forvaltningsloven: VEJ nr 11740 af 04/12/1986 Gældende
Folkeoplysningsloven

Sagsfremstilling:

Der anmodes om, at Udvalget for Kultur og Fritid behandler manglende fremsendelse af skriftlig afgørelse jrf. Forvaltningslovens § 23, hvorefter ansøger har ret til at få en mundtlig afgørelse tilsendt i skriftlig form, med mindre ansøger får fuldt medhold.

Endvidere ankes over at, notat fra jurist, som er tilsendt Familie og Fritid , og som dermed er et åbent notat, ikke har været fremsendt til partshøring jrf. Forvaltningslovens § 19.
D. 21. januar 2016 fremsendes ansøgning fra Familie og Fritid om tilskud til lokaler til aktiviteten for voksne.

Der modtages følgende svar fra forvaltningen:

Hej Anne Merete

Tak for din mail.

Umiddelbart er det du beskriver ikke noget vi kan give tilskud til inden for folkeoplysningslovens rammer.
Var det det, der var din tanke eller var tanken, at du ville ansøge Udvalget for Kultur og fritid om en særlig aftale?

Venlig hilsen

Bo Villumsen
Udviklingskonsulent

Kultur og fritid
Varde Kommune - Bytoften 2 - 6800 Varde
bovi@varde.dk – www.vardekommune.dk

Ansøgningen var tilsendt i den tanke, at der kunne søges lokaletilskud til denne aktivitet i lighed med andre af Familie og Fritids aktiviteter.

Forvaltningen mener umiddelbart ikke der kan gives tilskud.

Familie og Fritid har efterfølgende – 8. juni 2016 - anmodet om at få en afgørelse på ovennævnte ansøgning, udfærdiget efter Forvaltningslovens regler jfr. § 23 vedrørende begrundelse, partshøring, ankemulighed m.v.

Familie og Fritid har fået tilsendt sagsfremstillingen til udvalget samt et internt notat fra kommunens jurist.

Da Familie og Fritid mener det er betydning for det fortsatte sagsforløb, ankes hermed over at der ikke modtages skriftlig afgørelse i denne sag.

Da notatet fra kommunens jurist taler til ugunst for Familie og Fritids ansøgning, er det vores overbevisning, at Familie og Fritid burde være partshørt i notatet jfr. Forvaltningslovens § 19. Af bemærkningerne til Forvaltningsloven fremgår, at manglende partshøring kan medføre at en afgørelse i sagen bliver ugyldig.

Af juristens notat fremgår følgende:

(citater) ”Formålet med den folkeoplysende voksenundervisning er at fremme demokratiforståelse og aktivt medborgerskab og med udgangspunkt i undervisningen at øge deltagernes almene og faglige indsigt og færdigheder. Sigtet er at styrke den enkeltes evne og lyst til at tage ansvar for eget liv og til at deltage aktivt og engageret i samfundslivet, jfr. folkeoplysningsloven § 7, stk. 1.

Formålet med det frivillige folkeoplysende foreningsarbejde er at fremme demokratiforståelse og aktivt medborgerskab og med udgangspunkt i aktiviteten og det forpligtende fællesskab at styrke folkeoplysningen, jfr. folkeoplysningsloven § 14, stk. 1.”(citater slut)

Ses der på første del af notater, virker det, som det er den folkeoplysende voksenundervisning, der er i centrum. Og hvis det er denne del, der skal vægtes højest når der gives tilskud til aktiviteter, kan det forundre, at der gives tilskud til f.eks. madlavning for mænd, som der ikke – for en udenforstående - synes at være meget demokratiforståelse og samfundsengagerende i.

Det samme kunne måske nok umiddelbart siges om blomsterbinding, pileflet og orientalsk mavedans.

Men hvis det er andel del af notater, om foreningsarbejdets styrkelse af fællesskabet med udgangspunkt i aktiviteten, vil MOT-sammen uden problemer leve op til definitionen.

Her er tale om en gruppe ældre medborgere, som mødes til foredrag, enkelte udflugter og gennem aktiviteter i øvrigt får et socialt indhold, som de umiddelbart ellers ikke ville have mulighed for.

Mot-sammen har i den forløbne sæson haft foredrag med udsendt soldat til Mali, oplæsning af bøger, udflugt til en selvstændig erhvervsdrivende samt sundhedscentret. Herudover undervisning i filtning, besøg af en entusiast inden for modeltog, 2 sangtænder m.v.

Juristen skriver ligeledes, at der kan anvises kommunalt ejet lokaler inden for rimelig afstand.

I de snart 20 år, hvor Familie og Fritid har deltaget i det folkeoplysende arbejde, har det været en grundlæggende aftale, at foreningens arbejde selvfølgelig er åbent for alle, men har udgangspunkt i vores lokalområde. Der er ikke en offentlig skole, da Mejls og Orten skoler er nedlagt, men foreningen har benyttet sig af forsamlingshuset lokaler i størst udstrækning. Da børnehaven eksisterede anvendte vi også gratis lokaler her, men den mulighed er nu ikke eksisterende.

En del af pågældende deltagere anvender rollatorer, crossere mv. hvilket vanskeliggør transport over længere afstande.

Familie og Fritid har tidligere fremført at sagen ønskes behandlet af udvalget, idet udvalget anmodes om at tage i betragtning, at der tidligere er givet tilskud til lignende aktiviteter – bl.a. i Oksbøl.

Af websiden Oksbøl by fremgår det:

- **Oksbøl Medborgerhus**

Oksbøl Medborgerhus, som har til huse i det gamle turistkontor er stillet til rådighed af Varde Kommune og det kan bruges af alle borgere og foreninger til forskellige formål, såsom møder og interessegrupper kan også låne et lokale.

Vi har fået huset stillet til rådighed for en 10 årig periode, Varde Kommune står for den udvendige vedligeholdelse, men vi selv skal sørge for den indvendige vedligeholdelse.

Dagplejen i Oksbøl bruger nogle lokaler 3 formiddage om ugen og der er en del andre faste dage med aktiviteter. Biblioteket har brugt et lokale til børneteater og til foredrag.

Ældresagen og Familie og Samfund bruger det til foredrag og sangeftermiddage.

D. 20. februar 2016 fremgik det af Ugeavisen.dk at Blåvand havde fået nyt aktivitetshus i det gamle museum. **Der var givet tilskud til renovering, samt tilskud for en kommende 2 års periode.**

Familie og Fritid er forundret over, at der kan gives et sådant tilskud til ovenstående aktiviteter, men ikke lokaletilskud til en lignende aktivitet i Tinghøj.

Familie og Fritid skal endnu engang gøre opmærksom på, at det er Familie og Fritid, der søger til en aktivitet.

Forsamlingshuset er udlejer i denne sag – men stiller i øvrigt lokaler gratis til rådighed for alle foreninger i området i forbindelse med disses generalforsamlinger samt til de 5-6 gange fællesspisning for alle beboere om året.

Familie og Fritid mener at tilskud til lokalerne bør tage udgangspunkt i de almindelige regler for lokaletilskud – men er i øvrigt åben for en drøftelse af tilskuddets størrelse, ligesom vi gerne vil foretræde for udvalget for at fremlægge sagen.

Afgørelsen:

Uddrag af forvaltningsloven:

Lovens anvendelsesområde:

§ 1. Loven gælder for alle dele af den offentlige forvaltning.

§ 2. Loven gælder for behandlingen af sager, hvori der er eller vil blive truffet afgørelse af en forvaltningsmyndighed.

Henhold til forvaltningsloven skal denne altså gælde for alle dele af den offentlige forvaltning – og i sager hvor der træffes afgørelse af en forvaltningsmyndighed. Jeg konkluderer derfor, at lovens område også er gældende for Kultur og vækst.

Uddrag af forvaltningsloven:

Begrundelse:

§ 22. En afgørelse skal, når den meddeles skriftligt, være ledsaget af en begrundelse, medmindre afgørelsen fuldt ud giver den pågældende part medhold.

§ 23. Den, der har fået en afgørelse meddelt mundtligt, kan forlange at få en skriftlig begrundelse for afgørelsen, medmindre afgørelsen fuldt ud giver den pågældende part medhold. En begæring herom skal fremsættes over for myndigheden inden 14 dage efter, at parten har modtaget underretning om afgørelsen.

Stk. 2. En begæring om skriftlig begrundelse efter stk. 1 skal besvares snarest muligt. Hvis begæringen ikke er besvaret inden 14 dage efter, at begæringen er modtaget af vedkommende myndighed, skal denne underrette parten om grunden hertil samt om, hvornår begæringen kan forventes besvaret.

§ 24. En begrundelse for en afgørelse skal indeholde en henvisning til de retsregler, i henhold til hvilke afgørelsen er truffet. I det omfang, afgørelsen efter disse regler beror på et administrativt skøn, skal begrundelsen tillige angive de hovedhensyn, der har været bestemmende for skønsudøvelsen.

Stk. 2. Begrundelsen skal endvidere om fornødent indeholde en kort redegørelse for de oplysninger vedrørende sagens faktiske omstændigheder, som er tillagt væsentlig betydning for afgørelsen.

En afgørelse skal, under henvisning til ovenstående, kunne begrundes i retsregler på området – og dette skal fremgå af afgørelse

Hvor afgørelsen bygger på et skøn og en fortolkning, har ombudsmanden tidligere udtalt, at begrundelsen skal indeholde en redegørelse for retsregler der giver hjemmel for dette skøn - ligesom det skal fremgå hvilke hovedhensyn der har været afgørende for skønsudøvelsen.

Den fremsendte afgørelse ses ikke at indeholde en begrundelse for afslaget. Der står udelukkende, at det har man bare besluttet.

Endelig skal en afgørelse indeholde en henvisning til de retsregler der er brugt på området. Dette er heller ikke tilfældet i den fremsendte afgørelse.

Af VEJ nr 11740 af 04/12/1986 – Gældende - § 138 fremgår at manglende begrundelse kan medføre ugyldighed, såfremt begrundelsen helt mangler eller er ufuldstændig.

Klagevejledning:

Uddrag af forvaltningsloven

§ 25. Afgørelser, som kan påklages til anden forvaltningsmyndighed, skal, når de meddeles skriftligt, være ledsaget af en vejledning om klageadgang med angivelse af klageinstans og oplysning om fremgangsmåden ved indgivelse af klage, herunder om eventuel tidsfrist. Det gælder dog ikke, hvis afgørelsen fuldt ud giver den pågældende part medhold.(citat slut)

Vejledningen til forvaltningsloven foreskriver, at der skal gives en klagevejledning, såfremt afgørelsen kan påklages til en overordnet forvaltningsmyndighed . Det er uden betydning, om klageadgangen er lovhjemlet eller bare følger en administrativ rekurs.

Denne afgørelse må som udgangspunkt kunne påklages til Udvalget for Kultur og Fritid/Byråd– og dermed burde afgørelsen have en vejledning om klageadgang samt tidsfrist herfor.

Sammenfatning:

Familie og Fritid ønsker endnu engang sagen behandlet jrf. reglerne i for folkeoplysende virksomhed - lokaletilskud.

Alternativt ønsker Familie og Fritid tilskud til aktiviteten jrf. tidligere sager som nævnt ovenstående, hvilke efter Familie og Fritid's opfattelse kan danne præcedens på området.

Med venlig hilsen

Anne Merete Nilausen
Formand Familie og Fritid Orten-Tinghøj
Langhedevej 6
Tinghøj
6800 Varde
Tlf. 22333765
E-mail: am-nilausen@mail.dk